



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РАМЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

11.11.2021

№ 40

Заключение

на проект решения Совета депутатов Раменского городского округа Московской области «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа от 16.12.2020 года № 17/1-СД «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

- 1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение «О Контрольно-счетной палате Раменского городского округа», утвержденного Решением Совета депутатов Раменского городского округа от 30.10.2019 года № 6/2-СД, согласно пункта плана 3.1, утвержденного распоряжением от 30.12.2020 года № 71.
- 2. Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности расходных обязательств бюджета муниципального образования Раменского городского округа и проекта решения Совета депутатов Раменского городского округа «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа от 16.12.2020 года № 17/1-СД «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- 3. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов Раменского городского округа «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа от 16.12.2020 года № 17/1-СД «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», материалы и документы финансово-



экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Раменский городской округ.

Проект решения Совета депутатов Раменского городского округа «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа от 16.12.2020 года № 17/1-СД «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Раменского городского округа 9 ноября 2021 года в составе с:

- пояснительной запиской к проекту Решения;
- приложения №1-№7 к проекту решения Совета депутатов Раменского городского округа Московской области «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа от 16.12.2020 года № 17/1-СД «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета Раменского городского округа, к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ, относятся:

- общий объем доходов в сумме 12 903 879 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 14 303 222 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в сумме 1 399 343 тыс. рублей.

Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета на 2021 год, в том числе:

- доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличился на сумму 28 199 тыс. руб., или на 0,2% и составят 12 932 077 тыс. рублей;

- расходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на сумму 28 199 тыс. руб., или на 0,2% и составит 14 331 420 тыс. рублей.

В ходе анализа проекта Решения выявлено, что в пункте 1 текстовой части проекта не учтена редакция Решения Совета депутатов Раменского городского округа Московской области о внесении изменений от 22.09.2021 года № 9/2-СД.

Вносятся изменения в пункт 1 Решения в части изменения:

а) поступления объема доходов бюджета на 2021 год и составляют в сумме 12 932 077 тыс. рублей (+ 28 199 тыс. рублей), в том числе безвозмездные поступления 6 206 660 тыс. рублей (- 13 037 тыс. рублей),

б) расходов бюджета на 2021 год и составляют в сумме 14 331 420 тыс. рублей (+ 28 199 тыс. рублей)».

Вносятся изменения в пункт 2 Решения в части изменения на плановый период поступления объема расходов бюджета на 2022 год составляют в сумме 12 642 181 тыс. рублей (- 289 тыс. рублей), в том числе безвозмездные поступления в сумме 6 160 263 тыс. рублей (- 1 982 тыс. рублей) и на 2023 год в сумме 12 395 508 тыс. рублей (+ 9 877 тыс. рублей), в том числе безвозмездные поступления в сумме 6 341 753 тыс. рублей (+ 6 440 тыс. рублей).

Вносятся изменения в пункт 10 Решения в части изменения ассигнований резервного фонда – «Установить размер резервного фонда Администрации Раменского городского округа на 2021 год в сумме 4 060 тыс. рублей (-1 700 тыс. рублей)»;

Вносятся изменения в пункт 13 Решения в части изменения ассигнований – «Установить, что в бюджете Раменского городского округа Комитету социального развития, спорта и молодежной политики Администрации Раменского городского округа предусмотрены средства на 2021 год в сумме 5 214 тыс. рублей (- 236 тыс. рублей)»;

Вносятся изменения в пункт 14 Решения в части изменения ассигнований – «Установить, что в бюджете Раменского городского округа Комитету по культуре и туризму Администрации Раменского городского округа предусмотрены средства на 2021 год в сумме 22 424 тыс. рублей (-1 902 тыс. рублей);

Вносятся изменения в пункт 15 Решения в части изменения ассигнований – «Установить, что в расходах бюджета Раменского городского округа предусматриваются средства Администрации Раменского городского округа на 2022 год - в сумме 51 774 тыс. рублей (- 21 189 тыс. рублей), на 2023 год – 63 187 тыс. рублей (- 12 333 тыс. рублей).

Изменение доходной части бюджета

В проекте Решения уточнен прогноз поступления доходов в бюджет Раменского городского округа (Таблица 1):

Таблица 1

Наименование кода дохода	Решение Совета депутатов Раменского городского округа от 22.09.2021 №9/2-СД			Проект решения					
	Сумма на 2021 год	Сумма на 2022 год	Сумма на 2023 год	2021 год		2022 год		на 2023	
				Уточнение	Сумма	Уточнение	Сумма	Уточнение	Сумма
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе уточнены:	6 684 182	6 480 225	6 050 318	41 236	6 725 418	1 693	6 481 918	3 437	6 053 755
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	716 748	907 076	1 048 578	41 236	757 984	1 693	908 769	3 437	1 052 015
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе уточнены:	6 219 697	6 162 245	6 335 313	-13 037	6 206 660	-1 982	6 160 263	6 440	6 341 753
Субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	158 329	169 494	166 716	0	158 329	7 095	176 589	11 927	178 643
Прочие субсидии бюджетам городских округов:									
на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры	28 560	234 665	0	-726	27 834	726	235 391		
на финансирование расходов на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам	12 914	52 972	23 562	0	12 914	-21 189	31 783	-12 333	11 229
на финансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения	260 130	161 198	40 431	-294	259 836	0	161 198	0	40 431
на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения	459 613	475 000	566 069	-20 915	438 698	0	475 000	0	566 069
на организацию питания обучающихся, получающих основное и среднее общее образование, и отдельных категорий обучающихся, получающих начальное общее образование, в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области	96 792	92 813	70 551	0	96 792	11 387	104 200	6 845	77 396
на создание и содержание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в организациях, осуществляющих прием и уход за детьми	7 275	0	0	6 284	13 559	0	0	0	0
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов"	0	0	0	2 613	2 613	0	0	0	0
ИТОГО	12 903 879	12 642 470	12 385 631	28 198	12 932 077	-289	12 642 181	9 877	12 395 508

Анализ изменений прогноза поступлений доходов в бюджет Раменского городского округа Московской области в проекте бюджета позволяет сделать вывод, что в целом общий прогнозируемый объем доходов на 2021 год и плановый период изменен незначительно (на 2021 год - прогнозируется рост поступлений доходов на 0,2%, на 2022 год снижение на

0,01%, на 2023 год рост на 0,7%). Снижение общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации компенсируется увеличением прогноза поступлений налоговых доходов.

Прогноз поступления налогов на совокупный доход в целом увеличен на 2021 год на 5,1%, на 2022 год на 0,2%, на 2023 год на 0,3% за счет увеличения прогноза поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 2021 году на 5,8%, в 2022 году на 0,2%, в 2023 году на 0,3%).

В результате проверки доходной части бюджета Раменского городского округа выявлено следующее.

В Перечне главных администраторов доходов бюджета Раменского городского округа Московской области (Приложение №2 к проекту решения о бюджете) не закреплены полномочия по администрированию дохода: Код классификации доходов 202 30 022 04 0001 150 «Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг)».

В проекте изменений в бюджет не установлен план поступлений по кодам классификации доходов:

114 06 312 04 0000 430 «Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков государственная собственность, на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов» По итогам 9 месяцев 2021 года поступления по этому источнику составили 39 219,5 тыс. рублей. Код дохода закреплен за главным администратором доходов бюджета Раменского городского округа Управлением земельных отношений Раменского городского округа Московской области;

114 02 042 04 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу». Доходы от этого источника за 9 месяцев 2021 года составили в сумме 2 264,6 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Дополнительные ассигнования на 2021 год предусматриваются по следующим разделам:

- **раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы»** составит 1 299 783 тыс. рублей (- 6 151 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 01 11 «Резервные фонды» составит 4 060 тыс. рублей (-1 700 тыс. рублей);
 - подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» составит 894 801 тыс. рублей (- 4 451 тыс. рублей);
- **раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составит 164 432 тыс. рублей (- 1 006 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 03 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» составит 119 979 тыс. рублей (- 1 006 тыс. рублей);
- **раздел 04 00 «Национальная экономика»** составит 1 090 222 тыс. рублей (- 1 794 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составит 996 291 тыс. рублей (- 1 794 тыс. рублей);
- **раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составит 2 263 447 тыс. рублей (+ 25 497 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 05 02 «Коммунальное хозяйство» составит 119 249 тыс. рублей (- 2 805 тыс. рублей);
 - подраздел 05 03 «Благоустройство» составит 2 004 887 тыс. рублей (+ 28 302 тыс. рублей);
- **раздел 06 00 «Охрана окружающей среды»** составит 77 288 тыс. рублей (- 320 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» составит 8 144 тыс. рублей (- 317 тыс. рублей);
 - подраздел 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» составит 69 144 тыс. рублей (- 3 тыс. рублей);
- **раздел 07 00 «Образование»** составит 7 885 483 тыс. рублей (+ 5 594 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 07 01 «Дошкольное образование» составит 2 297 028 тыс. рублей (+ 17 599 тыс. рублей);
 - подраздел 07 02 «Общее образование» составит 4 798 646 тыс. рублей (- 14 732 тыс. рублей);

- подраздел 07 03 «Дополнительное образование детей» составит 496 449 тыс. рублей (+ 2 963 тыс. рублей);
- подраздел 07 07 «Молодежная политика» составит 56 345 тыс. рублей (- 236 тыс. рублей);
- **раздел 08 00 «Культура, кинематография»** составит 747 527 тыс. рублей (+3 230 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 08 01 «Культура» составит 714 851 тыс. рублей (+ 1 328 тыс. рублей);
 - подраздел 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» составит 32 676 тыс. рублей (+ 1 902 тыс. рублей);
- **раздел 10 00 «Социальная политика»** составит 341 932 тыс. рублей (+ 2 613 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 10 03 «Социальное обеспечение населения» составит 94 500 тыс. рублей (+ 2 613 тыс. рублей);
- **раздел 11 00 «Физическая культура и спорт»** составит 442 327 тыс. рублей (+ 536 тыс. рублей), в том числе:
 - подраздел 11 02 «Массовый спорт» составит 431 781 тыс. рублей (+ 167 тыс. рублей);
 - подраздел 11 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» составит 10 098 тыс. рублей (+ 369 тыс. рублей).

По 12 муниципальным программам Раменского городского округа было уточнено финансирование (таблица 2)

Таблица 2

Наименование	Сумма (тыс. руб.)		
	2021 год (в редакции от 22.09.2021г)	Изменение	2021 год
Муниципальная программа "Здравоохранение"	15 764	0	15 764
Подпрограмма "Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи"	15 764	0	15 764
Муниципальная программа "Культура"	958 790	-1 902	956 888
Подпрограмма "Развитие музейного дела в Московской области"	20 150	0	20 150
Подпрограмма "Развитие библиотечного дела в Московской области"	81 998	0	81 998
Подпрограмма "Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии Московской области"	430 761	0	430 761
Подпрограмма "Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, образовательных организаций в сфере культуры Московской области"	36 222	0	36 222
Подпрограмма "Развитие образования в сфере культуры Московской области"	249 773	0	249 773
Подпрограмма "Развитие архивного дела в Московской области"	18 691	0	18 691
Обеспечивающая подпрограмма	50 595	-1 902	48 694
Подпрограмма "Развитие парков культуры и отдыха"	70 600	0	70 600

Муниципальная программа "Образование"	6 488 121	42 203	6 530 324
Подпрограмма "Дошкольное образование"	2 321 311	26 599	2 347 910
Подпрограмма "Общее образование"	3 749 886	12 740	3 762 626
Подпрограмма "Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей"	223 961	2 963	226 925
Подпрограмма "Обеспечивающая подпрограмма"	192 962	-99	192 863
Муниципальная программа "Социальная защита населения"	160 350	0	160 350
Подпрограмма "Социальная поддержка граждан"	117 295	0	117 295
Подпрограмма "Доступная среда"	16 608	0	16 608
Подпрограмма "Развитие системы отдыха и оздоровления детей"	23 447	0	23 447
Подпрограмма "Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций"	3 000	0	3 000
Муниципальная программа "Спорт"	440 083	536	440 619
Подпрограмма "Развитие физической культуры и спорта"	431 114	167	431 281
Обеспечивающая подпрограмма	8 969	369	9 338
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства"	9 231	0	9 231
Подпрограмма "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения"	624	0	624
Подпрограмма "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия"	8 607	0	8 607
Муниципальная программа "Экология и окружающая среда"	67 608	-321	67 288
Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	8 661	-475	8 186
Подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса"	27 847	-4	27 844
Подпрограмма "Развитие лесного хозяйства"	1 000	158	1 158
Подпрограмма "Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами"	30 100	0	30 100
Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения"	255 193	-1 081	254 112
Подпрограмма "Профилактика преступлений и иных правонарушений"	134 108	0	134 108
Подпрограмма "Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Московской области"	3 347	-266	3 081
Подпрограмма "Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения муниципального образования Московской области"	2 654	0	2 654
Подпрограмма "Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Московской области"	14 883	-815	14 069
Подпрограмма "Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования Московской области"	100	0	100
Обеспечивающая подпрограмма	100 101	0	100 101
Муниципальная программа "Жилище"	149 713	2 613	152 326
Подпрограмма "Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий"	6 285	0	6 285
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	9 089	0	9 089
Подпрограмма "Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	131 908	0	131 908
Подпрограмма "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством"	2 431	2 613	5 044
Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности"	130 515	-3 592	126 923
Подпрограмма "Чистая вода"	74 782	-787	73 995
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами"	41 482	-738	40 745

Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"	3 698	0	3 698
Подпрограмма "Развитие газификации"	9 891	-2 067	7 823
Обеспечивающая подпрограмма	662	0	662
Муниципальная программа "Предпринимательство"	13 340	0	13 340
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства"	9 840	0	9 840
Подпрограмма "Развитие потребительского рынка и услуг на территории муниципального образования Московской области"	3 500	0	3 500
Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами"	1 072 051	-2 549	1 069 502
Подпрограмма "Развитие имущественного комплекса"	246 096	-7 071	239 025
Подпрограмма "Совершенствование муниципальной службы Московской области"	1 064	0	1 064
Подпрограмма "Управление муниципальными финансами"	3 007	0	3 007
Обеспечивающая подпрограмма	821 883	4 522	826 405
Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики"	240 852	-236	240 617
Подпрограмма "Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды"	73 344	0	73 344
Подпрограмма "Эффективное местное самоуправление Московской области"	129 591	0	129 591
Подпрограмма "Молодежь Подмосковья"	32 054	-236	31 818
Обеспечивающая подпрограмма	5 863	0	5 863
Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса"	1 009 637	-1 794	1 007 843
Подпрограмма "Пассажирский транспорт общего пользования"	20 888	0	20 888
Подпрограмма "Дороги Подмосковья"	915 565	-294	915 271
Обеспечивающая подпрограмма	73 183	-1 500	71 683
Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование"	259 682	0	259 682
Подпрограмма "Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также услуг почтовой связи"	181 721	0	181 721
Подпрограмма "Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области"	77 961	0	77 961
Муниципальная программа "Архитектура и градостроительство"	8 279	0	8 279
Подпрограмма "Разработка Генерального плана развития городского округа"	2 500	0	2 500
Подпрограмма "Реализация политики пространственного развития городского округа"	5 779	0	5 779
Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды"	1 848 186	29 089	1 877 275
Подпрограмма "Комфортная городская среда"	670 907	-8 539	662 368
Подпрограмма "Благоустройство территорий"	1 164 378	37 628	1 202 006
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей в многоквартирных домах Московской области"	12 901	0	12 901
Муниципальная программа "Строительство объектов социальной инфраструктуры"	1 037 498	-33 143	1 004 355
Подпрограмма "Строительство (реконструкция) объектов культуры"	20 000	3 230	23 230
Подпрограмма "Строительство (реконструкция) объектов образования"	1 005 878	-36 373	969 505
Подпрограмма "Строительство (реконструкция) объектов физической культуры и спорта"	0	0	0
Обеспечивающая подпрограмма	11 620	0	11 620

Муниципальная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда"	81 425	0	81 425
Подпрограмма "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	55 130	280	55 410
Подпрограмма "Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области"	26 295	-280	26 014
Итого по муниципальным программам	14 246 319	29 824	14 276 142
Резервный фонд администрации	5 760	-1 700	4 060
Оплата исполнительных листов, судебных издержек	19 941	0	19 941
Иные расходы	14 130	75	14 205
Итого по непрограммным расходам	39 831	-1 625	38 206
ВСЕГО РАСХОДОВ	14 286 150	28 199	14 314 349

В целом проектом Решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ на 29 824 тыс. рублей.

Утвержденные назначения расходной части на 2022 год уменьшились на 289 тыс. рублей, на 2023 год увеличились на 9 877 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета на 2021 год уменьшились на 1 625 тыс. рублей, на 2022-2023 года не изменились.

Выводы и предложения

Контрольно-счетная палата Раменского городского округа, рекомендует учесть замечания по тексту заключения проекта решения Совета депутатов Раменского городского округа «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа № 17/1-СД от 16.12.2020 года «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В результате проведения экспертизы установлено, проект решения Совета депутатов Раменского городского округа «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Раменского городского округа № 17/1-СД от 16.12.2020 года «О бюджете Раменского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в целом не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ, муниципальным правовым актам Совета депутатов Раменского городского округа.

Аудитор



А.А. Барышникова